|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Доклад**

**по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований**

**отдела государственного авиационного надзора**

**МТУ Ространснадзора по СКФО за 2022 год**

Федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской авиации реализуется в следующих формах:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка;

д) выездное обследование;

е) режим постоянного рейда.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) самообследование;

е) профилактический визит.

Вспомогательные функции, реализуются в форме:

- участия в установленном порядке в проведении расследований авиационных событий;

- контроль за правильностью учета и классификацией авиационных событий;

- организации приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан и организаций в сфере воздушного транспорта, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленные законодательством РФ сроки, выдача разъяснений юридическим и физическим лицам по вопросам, отнесенным к компетенции Ространснадзора;

- участие в подготовке и проведении заседаний коллегий Ространснадзора, совещаний и семинаров, организуемых другими структурными подразделениями Ространснадзора, Минтрансом России;

- взаимодействие в установленном порядке с соответствующими государственными органами и организациями, в том числе и международными, по вопросам внесения изменений в действующие документы в сфере деятельности гражданской авиации;

- участие в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, определяющих деятельность в области гражданской авиации, в сфере организации использования воздушного пространства Российской Федерации, участие в их рассмотрении;

- профессиональной подготовки и повышении квалификации государственных инспекторов.

Основные вопросы, проверяемые в ходе контрольно-надзорных мероприятий:

а) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации:

требований к подготовке и выполнению полетов, эксплуатации гражданских воздушных судов и их допуску к полетам;

требований к использованию воздушного пространства и обеспечению полетов воздушных судов;

требований к воздушным перевозкам пассажиров, багажа, грузов и почты;

требований к воздушным перевозкам опасных грузов;

требований к обязательному страхованию ответственности, предусмотренному воздушным законодательством Российской Федерации;

требований к выполнению авиационных работ;

обязательных требований к содержанию программ подготовки авиационного персонала гражданской авиации;

порядка подготовки членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов, диспетчеров управления воздушным движением;

требований в отношении документации гражданского воздушного судна, наличие которой на борту гражданского воздушного судна установлено воздушным законодательством Российской Федерации;

требований, установленных пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации, за исключением документов, выданных юридическим лицам, осуществляющим разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники;

обязательных требований пожарной безопасности;

требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

б) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации условий, содержащихся в следующих разрешительных документах:

сертификаты, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 8 и со статьями 36 и 37 Воздушного кодекса Российской Федерации;

документы, выданные в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации;

свидетельства, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации;

в) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации, в том числе:

программ подготовки, предусмотренных пунктом 4 статьи 54 Воздушного кодекса Российской Федерации;

документации гражданского воздушного судна, утвержденной разработчиком гражданского воздушного судна, предусмотренной пунктом 1 статьи 371 Воздушного кодекса Российской Федерации.

## Практика осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации на территории Северо-Кавказского федерального округа:

В зоне ответственности Управления функционируют 7 аэропортов: АО «Международный аэропорт Махачкала», ОАО «Аэропорт «Магас» им. С.С. Осканова, ООО «Аэрокомплекс» (г. Нальчик), ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды», АО «Международный аэропорт Ставрополь», ОАО «Международный аэропорт Владикавказ», АО «Вайнахавиа» (г. Грозный) и 40 посадочных площадок.

Зарегистрированы 1 эксплуатант, выполняющий коммерческие воздушные перевозки (ООО Авиакомпания «Дагестан») и 17 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся эксплуатантами, выполняющими авиационные работы, большинство из которых дислоцированы в Ставропольском крае.

В 2022 г. произошла 1 авиационная катастрофа. Так, 17.11.2022 в районе посадочной площадки Гизель около г. Владикавказа произошла авиационная катастрофа с самолетом А-27МС RA 0052G, принадлежащем частному лицу. Пилот погиб. Сертификат летной годности указанного воздушного судна просрочен, пилот свидетельства авиационного персонала не имел, уведомление и план полетов в органы организации воздушного движения не подавались. В настоящее время комиссией Межгосударственного авиационного комитета с участием специалистов Росавиации проводится расследование. По результатам расследования будут организованы контрольно-надзорные и профилактические мероприятия.

В анализируемом периоде на территории Северо-Кавказского федерального округа зафиксировано 16 фактов нарушения правил использования воздушного пространства (далее – ИВП).

Большинство нарушений допущены при выполнении авиационно-химических работ.

Так, в 2022 г. на территории Южного федерального округа зафиксированы две катастрофы с воздушными судами Ми-2 и АН-2, задействованными в выполнении авиационно-химических работ.

В Мостовском районе Краснодарского края 17.04.2022 при выполнении авиационных работ потерпел крушение вертолет Ми-2. Пилот погиб. Авиационные работы выполнялись незаконно, на воздушном судне, не зарегистрированном в установленном порядке, без уведомления органов Единой системы организации воздушного движения.

15.07.2022 в Новокубанском районе Краснодарского края потерпел крушение самолет Ан-2. Два пилота погибли. Полет выполнялся без уведомления органов Единой системы организации воздушного движения.

На территории Ставропольского края в августе 2022 г. произошла жесткая посадка вертолета Ми-2.

24.08.2022 в период с 17 часов 45 минут по 18 часов 20 минут осуществлен перелет вертолета Ми-2 от села Обильное Георгиевского района Ставропольского края до хутора Шести Предгорного района Ставропольского края с целью дальнейшего проведения авиационно-химических работ с использованием указанного воздушного судна. После произведенной жесткой посадки 24.08.2022 в результате возникшего пожара вертолет Ми-2 полностью сгорел и дальнейшей эксплуатации не подлежит.

Вертолет Ми-2 находился в собственности индивидуального предпринимателя. Государственная регистрация воздушного судна не проводилась, судно не имело бортовых номеров, сертификата летной годности и использовалось для проведения авиационно-химических работ в районе села Обильное. Индивидуальный предприниматель. сертификата эксплуатанта на проведение авиационных работ не имел.

Указанные происшествия объединяет следующее:

* отсутствие у лиц, организовавших авиационно-химические работы, сертификата эксплуатанта на их выполнение;
* выполнение авиационно-химических работ на воздушных судах, не прошедших государственной регистрации и не имеющих сертификата летной годности, без обязательной судовой документации;
* выполнение полетов лицами, не имеющими права управлять воздушными судами, без соответствующего обязательного медицинского заключения;
* выполнение полетов без уведомления органов Единой системы организации воздушного движения.

Совокупность указанных нарушений создает существенную угрозу безопасности жизни и здоровья неопределенного круга лиц.

В указанных случаях при организации и выполнении авиа-химических работ нарушены требования статей 33, 36, 52-53.1, 66, 114 Воздушного кодекса РФ Федеральных авиационных правил ["Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, выполняющим авиационные работы, включенные в перечень авиационных работ, предусматривающих получение документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридического лица, индивидуального предпринимателя. Форма и порядок выдачи документа (сертификата эксплуатанта), подтверждающего соответствие юридического лица, индивидуального предпринимателя требованиям федеральных авиационных правил. Порядок приостановления действия, введения ограничений в действие и аннулирования сертификата эксплуатанта"](https://docs.cntd.ru/document/573275652#6560IO), утвержденных приказом Министерства транспорта РФ от 19.11.2020 г. № 494, Федеральных авиационных правил "Требования к летной годности гражданских воздушных судов. Форма и порядок оформления сертификата летной годности гражданского воздушного судна. Порядок приостановления действия и аннулирования сертификата летной годности гражданского воздушного судна", утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27 ноября 2020 г. № 519, Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации» утверждённых приказом Минтранса России от 31 июля 2009 г. № 128, Федеральных авиационных правил «Требования к членам экипажа воздушных судов, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов, и сотрудникам по обеспечению полетов гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса РФ от 12.09.2008 № 147, Федеральных авиационных правил "Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации", утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 22 апреля 2002 года № 50 (действовал до 01.09.2022 г., аналогичные требования содержатся в Федеральных авиационных правилах "Порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования центральной врачебно-летной экспертной комиссией и врачебно-летными экспертными комиссиями членов летного экипажа гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, диспетчеров управления воздушным движением и лиц, поступающих в образовательные организации, которые осуществляют обучение специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации, и претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов летного экипажа гражданского воздушного судна, диспетчеров управления воздушным движением", утвержденных приказом Минтранса России от 10 декабря 2021 г. № 437, вступившего в силу с 01.09.2022 г.).

**Основными угрозами безопасности полетов, выявленными в ходе надзорных мероприятий в области гражданской авиации, являются:**

- отсутствие нормативно-правового регулирования отдельных направлений деятельности субъектов гражданской авиации;

- отсутствие персональной ответственности владельцев, руководителей   
и должностных лиц авиапредприятий за состояние безопасности полетов, внедрение и поддержание функционирования системы управления безопасностью полетов;

- нарушение установленных требований при подготовке и переподготовке авиационного персонала, в том числе летного состава;

- системные нарушения правил использования воздушного пространства Российской Федерации, в первую очередь владельцами воздушных судов, не имеющими свидетельства эксплуатанта авиации общего назначения;

**Проблемные вопросы:**

Основными нарушениями, выявляемыми при проверках, являются:

-управление ВС, лицом, не имеющим право управления им;

-управление ВС на котором отсутствуют судовые документы, предусмотренные законодательством, не зарегистрированном в установленном порядке, в отсутствие сертификата летной годности;

Подавляющее число нарушений, в той или иной степени, связано с ошибками или преднамеренными нарушениями пилотами воздушных судов обязательных требований, что выразилось в сознательном невыполнении правил полетов, основными из которых являются:

- выполнение полетов на воздушных судах, летная годность которых не подтверждена в установленном воздушным законодательством России порядке;

- выполнение полетов пилотами с истекшим сроком действия свидетельств, либо вообще без получения соответствующего свидетельства авиаспециалиста, либо без прохождения подготовки для полетов на данном типе воздушного судна.

Невыполнение обязательных требований в сфере безопасности полетов влечет непосредственную угрозу аварий и катастроф воздушных судов.

**Предложения по устранению вышеуказанной проблемы:**

- информировать подразделения Следственного комитета Российской Федерации для рассмотрения вопроса об уголовном преследовании за выполнение полетов на заведомо неисправных воздушных судах, а также лицами, не имеющими свидетельств пилотов, в отсутствие сертификата эксплуатанта на выполнение авиационных работ, так как в этом случае создается очевидная угроза жизни населению, а также возникновения чрезвычайных ситуаций со значительным экономическим ущербом;

- рассматривать вопрос о конфискации воздушного судна как орудия совершения или предмета правонарушения в соответствии со статей 3.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за неоднократные нарушения воздушного законодательств;

- в рамках взаимодействия с Росавиацией информировать о выявленных случаях нарушений воздушного законодательства и принятых мерах по их устранению;

- продолжить оперативное взаимодействие между сотрудниками Ространснадзора и прокуратуры, ФСБ России, МВД России иных ведомств в части выявления субъектов, имеющих в собственности легкие и сверхлегкие воздушные суда, в части выявления мест базирования субъектов и частных владельцев АОН, не занесенных в государственный реестр гражданских воздушных судов и по выявлению нарушителей воздушного законодательства, привлекать к данной работе министерства сельского хозяйства субъектов СКФО.